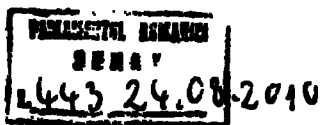




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



2042
09.08.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea articolului 3 din Legea nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, precum și completarea articolului 25 din Legea nr. 360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase*”, inițiată de domnul senator Puiu Hașotti și domnul deputat Gheorghe Dragomir – PNL (Bp. 192/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 3 din *Legea nr. 597/2001 privind unele măsuri de*

*protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, cu modificările ulterioare, cu un nou alineat, **alin. (2)**, cu următorul cuprins:*

„(2) Se interzice autorizarea executării oricărui fel de construcții (de tipul centrelor de gestionare sau depozitare a deșeurilor industriale sau toxice, rafinăriilor, instalațiilor în producerea îngrășămintelor chimice, combinatelor siderurgice, centralelor nucleare sau centrale electrice care utilizează elemente retroactive, precum și altor unități industriale de profil) care produc poluanți sau deșeuri periculoase în perimetrul administrativ-teritorial al zonelor urbane sau rurale și la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre și de Rezervația Biosfera Delta Dunării”.

Totodată, se propune completarea art. 25 alin. (1) din *Legea nr. 360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, **lit. d)**, cu următorul cuprins:*

„d) Construirea sau amplasarea de obiective de tipul centrelor de gestionare sau depozitare a deșeurilor industriale, rafinăriilor, instalațiilor în producerea îngrășămintelor chimice, combinatelor siderurgice, centralelor nucleare sau centrale electrice care utilizează elemente retroactive, precum și altor unități industriale care produc poluanți sau deșeuri periculoase în perimetrul administrativ-teritorial al aglomerărilor urbane sau zonelor rurale și la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre, de Rezervația Biosfera Delta Dunării și la limita ariilor protejate din rețeaua Natura 2000”.

II. Observații

1. În domeniul vizat de propunerea legislativă, respectiv protejarea mediului înconjurător și, în mod special, țărmul Mării Negre, Rezervația Biosferei Delta Dunării și ariile protejate din rețeaua Natura 2000 se aplică prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârea Guvernului nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, care transpun Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a*

speciilor de faună și floră sălbatică, respectiv Directiva 85/337/CEE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

Aceste norme cuprind deja o serie de reglementări și mecanisme de analiză cu privire la procesul de autorizare a activităților susceptibile de a avea un impact asupra mediului, care permit analizarea și aprobarea sau respingerea, de la caz la caz, a proiectelor ce pot avea efecte negative asupra mediului.

De asemenea, măsurile propuse au ca efect dublarea sancțiunii pentru aceeași activitate, iar quantumul sancțiunii propuse este diferit în cele două legi.

2. *Legea nr. 360/2003 stabilește, conform art. 1, „cadrul normativ general pentru controlul efectiv și supravegherea eficientă a regimului substanțelor și preparatelor chimice periculoase, în vederea protejării sănătății populației și a mediului împotriva acțiunii negative a substanțelor și preparatelor chimice periculoase”.*

Conform art. 2² din același act normativ, *Lista substanțelor și preparatelor chimice periculoase este aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1408/2008 privind clasificarea, ambalarea și etichetarea substanțelor periculoase, care transpune prevederile Directivei 67/548/CEE a Consiliului din 27 iunie 1967 privind clasificarea, ambalarea și etichetarea substanțelor periculoase.*

Având în vedere art. 1 alin. (2) lit. d) și h) din *Hotărârea Guvernului nr. 1408/2008*, amestecurile de substanțe devenite deșeuri, precum și substanțele radioactive nu intră sub incidența *Legii nr. 360/2003*, fiind reglementate de alte acte normative, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare*, și *Ordinul președintelui Comisiei Naționale pentru Controlul Activității Nucleare nr. 14/2000 pentru aprobarea Normelor fundamentale de securitate radiologică.*

3. În raport cu *specificul* diverselor activități economice și, respectiv, *natura* substanțelor/deșeurilor periculoase, legiuitorul a adoptat, pe lângă cele două legi propuse spre completare prin inițiativa legislativă, și alte acte normative cu putere de lege (prin unele dintre acestea fiind transpuse și directivele comunitare aplicabile domeniilor vizate), care stabilesc atât regimul juridic al acestora, cât și condițiile în care pot fi realizate

activitățile respective, inclusiv în zone cu regim special (cu respectarea autorizației de mediu/integrate de mediu, aviz de mediu, aviz Natura 2000 etc., care se eliberează de către autoritățile competente), precum și obligațiile specifice pentru toate părțile implicate și sancțiunile aplicabile (contravenționale și penale), faptele producătoare de prejudicii atrăgând și răspunderea civilă (principiul „*poluatorul plătește*”).

Dintre acestea, menționăm, cu titlu de exemplu:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr. 82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, cu modificările și completările ulterioare,*

acestea două din urmă asigurând reglementarea regimului juridic special al zonelor vizate, regim care se completează cu celelalte dispozițiile vizând protecția mediului și prevenirea/controlul integrat al poluării.

4. În ceea ce privește propunerea legislativă, din conținutul acesteia rezultă că interdicția de construcție la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre/de Rezervația Biosfera „Delta Dunării”, ar conduce la instituirea unui regim special pentru o fâșie de 20 km de-a lungul acestora, fără a se prezenta, însă, și motivele temeinice, respectiv *studiile de specialitate/de risc* ce ar putea asigura fundamentarea necesității delimitării unei suprafețe atât de mari, comparativ cu cele instituite de legislația actuală.

În acest sens, dispozițiile art. 1 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2002* prevăd, în mod expres, că „*Gospodărirea, protecția, punerea în valoare, dezvoltarea durabilă a zonei costiere și, unde este posibil, restaurarea acesteia reprezintă acțiuni de interes general, având în vedere varietatea resurselor naturale, comerciale,*

ecologice, industriale și estetice, de valoare imediată și potențială pentru bunăstarea prezentă și viitoare a națiunii, pe care aceasta le deține”, iar, potrivit art. 3, „Protecția zonei costiere presupune apărarea integrității și a scopurilor generale de utilizare ale acesteia, conservarea trăsăturilor și elementelor sale naturale și prevenirea efectelor negative generate de lucrările și instalațiile existente sau care urmează a fi executate”.

De asemenea, în conformitate cu art. 6 alin. (1) al aceluiași act normativ, „*Litoralul și aria maximă costieră aparțin domeniului public*”, astfel că regimul juridic de folosire a zonei costiere proprietate publică este reglementat de Capitolul 2 al acestei ordonanțe, toate activitățile care se realizează în perimetrele respective fiind supuse regimurilor juridice specifice aplicabile în raport cu fiecare activitate, respectiv:

- *Regimul activităților agricole* (Secțiunea a 2-a);
- *Activitățile militare* (Secțiunea a 3-a);
- *Producerea de energie electrică și exploatarea resurselor naturale* (Secțiunea a 4-a);
- *Activități de pescuit și acvacultura marină* (Secțiunea a 5-a);
- *Activitățile silvice* (Secțiunea a 6-a);
- *Activitățile industriale* (Secțiunea a 7-a);
- *Activitățile de turism* (Secțiunea a 8-a);
- *Activitățile de transport* (Secțiunea a 9-a);
- *Gospodărirea apelor* (Secțiunea a 10-a);
- *Gestionarea deșeurilor* (Secțiunea a 11-a).

În Capitolul 3 al aceluiași act normativ sunt prevăzute interdicțiile și restricțiile privind zona costieră, în raport cu specificul fiecărei activități supuse regimurilor juridice speciale, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și gospodărirea apelor asigurând organizarea sistemului de control integrat și supravegherea mediului zonei costiere în care se asigură gospodărirea integrată a acesteia (Capitolul 4).

În ceea ce privește delimitarea domeniului public al statului în zona costieră, ținând seama de necesitatea protecției zonei costiere în care, potrivit definiției prevăzută de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2002*, se include și plaja (vizată în propunerea legislativă), potrivit art. 9 al aceluiași act normativ, aceasta se realizează potrivit metodologiei aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 546/2004 privind aprobarea Metodologiei pentru delimitarea domeniului public al statului în zona costieră*.

De asemenea, referitor la delimitarea suprafeței necesare realizării protecției zonei costiere, inclusiv sub aspectul interdicției executării construcțiilor, în conformitate cu art. 16 alin. (1) din ordonanța de urgență menționată, *„în scopul conservării condițiilor ambientale și valorii patrimoniale și peisagistice din zonele situate în apropierea țărmului, se delimitează pe toată lungimea litoralului o fâșie de teren lată de 50-150 m măsurată de la linia cea mai înaintată a mării, în funcție de lățimea zonei costiere, în care sunt interzise orice fel de construcții definitive. Această interdicție se aplică, de asemenea, construcțiilor provizorii sau transportabile, cu excepția celor pescărești, precum și caravelor sau structurilor de primire turistice cu funcții de cazare”*. Potrivit alin. (2) al aceluiași articol, *„Construcțiile indispensabile securității sau serviciilor publice pot face excepție de la prevederile alin. (1), în baza unui studiu de impact. Realizarea acestor construcții pe fâșia de teren delimitată conform prevederilor alin. (1) se va face numai cu avizul prealabil al autorității publice centrale pentru turism, al autorității publice centrale pentru lucrări publice, transporturi și locuință și al autorității publice centrale pentru protecția mediului și gospodărirea apelor”*.

Potrivit aceleiași ordonanțe de urgență, evaluarea impactului este obligatorie pentru orice lucrare nou-propusă în zona costieră, precum și pentru cele existente, în vederea determinării tuturor efectelor posibile asupra mediului și stabilirii măsurilor ce se impun; bilanțurile de mediu pentru lucrările existente se vor efectua cu ocazia reînnoirii autorizațiilor de mediu, în condițiile legii, iar *Planul de gospodărire integrată a zonei costiere* va avea la bază analize privind efectul cumulativ asupra mediului al amenajărilor din zona costieră (art. 59).

5. Semnalăm faptul că și Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, vizată în propunerea legislativă, este supusă unui regim juridic special, instituit prin *Legea nr. 82/1993*, teritoriul rezervației fiind delimitat în *zone cu regim de protecție integrată*, *zone tampon* cu regim diferențiat de protecție în care se pot desfășura unele activități umane, precum și *zone de reconstrucție ecologică* și, respectiv, *zone economice*, în care se pot desfășura activități economice tradiționale, zonele cu regim de protecție integrată fiind protejate, în mod obligatoriu, de zonele tampon (art. 3).

Având în vedere dispozițiile legale în vigoare menționate, cât și alte acte normative aplicabile (inclusiv reglementările comunitare), nu ar putea fi reținute susținerile din *Expunerea de motive* vizând o eventuală

omisiune a legiuitorului sub aspectul unei reglementări mai precise privind domeniul vizat, dispozițiile legislației în vigoare reglementând, în mod temeinic fundamentat, clar și detaliat, toate aspectele avute în vedere de inițiatori, mai puțin stabilirea distanței excesive de 20 km, astfel cum este propusă în inițiativa legislativă.

Precizăm că, la adoptarea legislației în vigoare, legiuitorul a avut în vedere și respectarea prevederilor constituționale ale art. 44 (*Dreptul de proprietate privată*) și ale art. 135 (*Economia*), inclusiv sub aspectul obligațiilor statului de a asigura libertatea comerțului și crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție, exploatarea resurselor naturale, în concordanță cu interesul național, refacerea și ocrotirea mediului înconjurător, precum și menținerea echilibrului ecologic și aplicarea politicilor de dezvoltare regională, în concordanță cu obiectivele Uniunii Europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului